

2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助 资金(示范创建)项目绩效评价报告

岩众惠绩字[2025]0052号

项目实施单位：武平县农业农村局

委托单位：武平县财政局

评价机构：龙岩市众惠财务咨询有限公司

2025年10月28日



目 录

一、 项目情况	2
(一) 项目背景	2
(二) 项目总体情况介绍	2
(三) 项目建设情况	4
(四) 资金投入和使用情况	4
二、 绩效评价工作开展情况	5
(一) 绩效评价工作过程	5
(二) 绩效评价指标遵循的原则、评价方法和评价依据	5
三、 综合评价情况及评价结论	9
四、 绩效评价指标分析	9
(一) 决策	9
(二) 过程	12
(三) 产出	14
(四) 效益	17
五、 项目成效	20
六、 存在的问题	20
(一) 项目绩效目标在设定上存在不够合理的问题	20
(二) 项目现场的规范化管理仍然存在明显的不足之处，亟待 进一步强化和提升	21
(三) 项目施工进度当前呈现出偏慢的趋势	21
七、 相关建议	22

（一） 进一步细化绩效目标，明确当年度的具体工作目标和预期产出效益	22
（二） 加强施工现场管理	22
（三） 采取措施加快施工进度	22
附件1;2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目绩效评价指标体系评分表	24
附件2： 2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目施工单位满意度调查问卷	30

2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建) 项目资金支出绩效评价报告

武平县财政局：

为客观评价2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目资金使用效益，我们接受贵局的委托，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）、《中共福建省委 福建省人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（闽委发〔2019〕5号）、《福建省财政厅关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知》（闽财绩〔2019〕2号）、《福建省财政厅关于印发〈福建省财政支出绩效评价管理办法〉的通知》（闽财绩〔2015〕4号）、《中共龙岩市人民政府办公室关于印发〈全面实施预算绩效管理工作方案〉的通知》（岩委办发〔2019〕44号）、《中共武平县委办公室、武平县人民政府办公室关于印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施方案〉的通知》（武委办发〔2019〕60号）和《武平县财政局关于转发《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉》的通知》（武绩监〔2020〕1号）的文件要求及《武平县财政局关于开展财政支出绩效评价工作的通知》（武财绩监函〔2025〕6号）文件的工作部署，遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，对2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目资金使用情况开展了绩效评价，形成本绩

效评价报告。

一、项目情况

（一）项目背景

为深入贯彻落实国家关于全面推进乡村振兴的战略部署，依据《中共福建省委扶贫开发成果巩固与乡村振兴工作领导小组关于开展“千村示范引领、万村共富共美”工程走具有福建特色乡村振兴之路的实施意见》（闽委振兴组〔2023〕4号）、《中共福建省委扶贫开发成果巩固与乡村振兴工作领导小组办公室福建省财政厅关于印发《福建省乡村振兴示范创建资金管理办法》的通知》（闽委振兴办〔〔2023〕4号）等文件精神，福建省启动了2024年度省级乡村振兴示范创建工作。该项目旨在通过集中资源打造一批示范镇、示范村，形成可复制、可推广的经验模式，辐射带动全省乡村实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总目标。

该项目聚焦于乡村振兴的关键领域，通过政策引导、资金支持和资源整合，推动农村基础设施建设、公共服务提升以及特色产业培育。同时，注重发挥示范引领作用，以点带面，促进区域协同发展。项目实施过程中，充分结合各地资源禀赋和发展实际，因地制宜制定实施方案，确保政策措施精准落地，切实增强乡村发展的内生动力，为实现农业农村现代化奠定坚实基础。

（二）项目总体情况介绍

项目名称:2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目;

子项目①名称:城厢镇下东村文化活动中心项目;

子项目①单位:武平县城厢镇下东村村民委员会;

子项目①规模:建设下东村文化活动中心含办公区域、食堂餐厅区域、培训区域及休闲活动区域等,建筑面积1039平方米。

子项目①总投资:项目概算总投资543.95万元,其中施工381万元,建设资金为福建省乡村振兴示范村补助资金及自筹。

子项目②名称:千鹭湖西大门至单井温泉道路提升及步道建设项目;

子项目②单位:武平县城厢镇下东村村民委员会;

子项目②规模:主线道路起点位于环城西路千鹭湖西大门斜对面,起点桩号K0+000,接线后沿现状道路往下东村方向行进,K0+570.750处穿越通道涵,直至终点号K0+834.800接至原S205线(C线道路),含1条主线,2条支线,路线总长1.282km。

子项目②总投资:本项目施工图预算费用为246.4161万元,其中建安费为237.9702万元。

子项目③名称:龙济村乡村治理示范村建设项目;

子项目③单位:武平县中山镇龙济村村民委员会;

子项目③规模:对村主干道及村部周边进行宜居环境提升改造,道路沿线建设排水沟,道路6个节点布置南、北、西村口形象提升。挖掘人文化、孝老爱亲文化,对幸福院、长者食堂周边改造提升,村部周边、村部广场及入口提升,李玉莲烈士纪念园修缮提升,打造乡村治理示范村。

子项目③总投资:项目概算总投177.1万元,其中施工162万

元。建设资金为2024年度省级乡村振兴示范镇、示范村(第一批)建设项目专项资金及自筹。

(三) 项目建设情况

截至评价日，千鹭湖西大门至单井温泉道路提升及步道建设项目已顺利完工，验收合格。其中城厢镇下东村文化活动中心项目，已完成主楼及室内封砖，外墙正在装修，内部装修和相关配套设施在同步推进，确保项目整体功能的完善。龙济村乡村治理示范村建设项目目前正在有条不紊地施工建设中，各项工序按照预定计划有序推进。施工团队注重细节把控，确保工程质量达到预期标准。

(四) 资金投入和使用情况

2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目财政项目资金为320.67万元(资金性质：一般公共预算资金)，当年度实际下达指标320.67万元，资金到位率100%；拨付给下东村和龙济村的资金共计320.67万元，资金使用率100%。

序号	支出内容	使用2024年预算指标 (单位：万元)
1	付武平县中山镇龙济村村民委员会	160.67万元
2	付武平县城厢镇下东村村民委员会	160万元
合计		320.67万元

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价工作过程

1. 前往武平县城厢镇下东村村民委员会、武平县中山镇龙济村村民委员会进行实地调研、座谈，查阅项目档案、收集数据、资料等；

2. 根据政策要求及项目实际，组织编制绩效评价工作方案，包括项目基本情况、绩效目标和指标体系、评价目的和依据、评价对象和范围、评价方法、组织与实施计划等；

3. 拟定武平县用于2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目支出绩效评价指标体系，与武平县财政局等相关部门商讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系；

4. 归纳、分析、综合数据与资料征求武平县财政局及相关职能部门的意见，完成2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目预算绩效评价指标体系评分表。

（二）绩效评价指标遵循的原则、评价方法和评价依据

1. 绩效评价指标遵循的原则

根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），绩效评价指标的确定应当遵循以下基本原则：

（1）相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能

反映评价要求的核心指标。

(3) 可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响等。

(5) 经济性原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 绩效评价方法的选用

项目评价工作组拟采用成效分析法、比较法、案卷研究法、因素分析法、公众评判法等多种方法，从资金决策、资金管理和资金绩效等方面，综合考察资金的使用情况、取得的成效，分析资金管理过程中存在的问题及原因，并针对性地提出建议。

(1) 成效分析法。指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。通过对资金的预算执行情况、项目管理资料、绩效考核、审计等相关资料进行研究、比较、分析，提取重要信息，将资金投入与产出、效益进行关联性分析，评价资金绩效目标的实现程度。

(2) 比较法。指将项目实施情况与绩效目标、不同地区同类支出情况进行比较的方法。充分运用国家、省、市和区政府、区市场监督管理局发布的政策、文件等资料，对比资金实际情况，找出差距与不足，对项目的绩效目标进行分析与评价。

(3) 案卷研究法。指结合项目相关的文件通知、管理办法、

实施方案、工作计划、会议纪要等相关资料，对项目投入决策、管理过程、产出及效益的政策相关性、可持续性和影响等情况进行分析，提取重要信息，支撑对某一指标的考核评价。

(4) 因素分析法。指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。通过梳理影响项目绩效目标实现程度的内外因素，从而对项目绩效目标的实现程度进行综合评价。

(5) 公众评判法。指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。一是通过与武平县财政局、武平县纵横交通建设有限公司座谈，了解项目收支情况、组织管理情况；了解项目投入与实施过程的执行情况；二是通过问卷调查了解项目主管部门和项目受益对象的满意度。

3. 评价依据

《中华人民共和国预算法》（2018年修订）

《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）

《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）

《中华人民共和国招标投标法》

《中共福建省委扶贫开发成果巩固与乡村振兴工作领导小组关于开展“千村示范引领、万村共富共美”工程走具有福建特色乡村振兴之路的实施意见》（闽委振兴组〔2023〕4号）

《中共武平县委农村工作领导小组办公室关于印发〈武平县2024年度省级乡村振兴示范镇、示范村(第一批)建设项目专项资金分配方案〉的通知》（武委农办〔2024〕6号）

部门职责相关规定，相关行业政策、行业标准及专业技术规范及其他项目相关的政策、文件和管理办法等。

4. 绩效评价指标体系的相关说明

关于本项目的绩效评价指标体系需要特别说明的是：

(1) 该指标体系的设计依据了“4E”（即经济性、效率性、效果性和公平性）原理和以上的绩效评价指标需遵循的原则。在指标框架设计中，绩效评价小组参照了财政部2020年最新印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）中的项目支出绩效评价指标体系框架，即包含决策、过程、产出和效益四个部分，力求评价指标体系达到可行性、客观性、科学性与简明性的要求。其中，评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，原则上产出、效益指标权重不低于60%。

(2) 评分标准一般参考计划标准、往年标准和行业标准并根据访谈和调研进行确定。由于资料有限，选定评分标准时，具有一定的灵活性，主要侧重考虑数据获取的便捷性、可靠性和可比性。

(3) 重点参考了该项目立项依据文件中相应的工作任务要求。各指标权重在财政部《项目绩效评价操作指引》基础上、充分征求武平县财政局、武平县城厢镇下东村村民委员会、武平县中山镇龙济村村民委员会意见进行调整。

(4) 设计调查问卷2份，对下东村、龙济村居民随机发放，共收回有效问卷88份。

(5) 2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目支出绩效评价指标体系及评价标准说明见附件1：《2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目财政评价指标体系评分表》

三、综合评价情况及评价结论

通过对决策、过程、产出、效益4大类共25个项目指标打分，2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目评价总得分为84.87分，评价结果为良好。从各项指标得分情况来看，决策类指标得分较为理想，这表明项目在前期规划和立项依据等方面表现优异，充分遵循了科学且合理的决策流程，精准契合了相关政策要求与实际需求。然而绩效目标和指标设置方面存在不足。过程类指标得分也较为理想，反映出项目在实施过程中管理规范、执行有序，各个流程环节紧密衔接，有效保障了项目的顺利推进。产出类指标基本达到了预期目标，项目能按照既定计划完成了各项建设任务，交付成果符合质量标准。效益类指标同样较为理想，项目在社会、生态等方面产生了积极的影响，为区域发展带来了显著的效益。综合来看，该项目整体表现良好。

四、绩效评价指标分析

(一) 决策（绩效分值20分，评价得分16分）

1. 项目立项（绩效分值9分，评价得分9分）

(1) 立项依据充分性（绩效分值5分，评价得分5分）

根据《中共福建省委扶贫开发成果巩固与乡村振兴工作领导小组关于开展“千村示范引领、万村共富共美”工程走具有福建特色乡村振兴之路的实施意见》（闽委振兴组〔2023〕4号）《福建省乡村振兴示范创建资金管理办法》（闽委振兴办〔2024〕4号）《2024年第1批乡村振兴示范创建省级村补助资金》（闽财农指〔2024〕20号）《关于下达2024年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（示范创建）的通知》（闽财农指〔2024〕30号）等文件精神，2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目，深化推进乡村振兴“串点连线成片”的建设布局，重点打造环千鹭湖城乡一体协调发展试验区。资金将重点倾斜于示范任务较重的下东村和龙济村。这些文件明确了项目的战略定位和实施方向，为项目立项提供了坚实的政策支撑。项目选址在下东村和龙济村，不仅契合区域发展规划，还充分考虑了当地的资源禀赋和实际需求，彰显了科学性和针对性。同时，相关部门对项目进行了多轮论证，确保其可行性和必要性，避免了与相关部门同类项目或内部相关项目的重复。根据评分标准，该指标得5分。

(2) 立项程序规范性（绩效分值4分，评价得分4分）

该项目获得武平县发展和改革局、武平县交通运输局、武平县自然资源局和武平县人民政府的审批。在项目设立之前，严格按照规定流程开展了必要的可行性研究、专家论证、风险评估以及集体决策等工作，且所有审批文件和相关材料均完全符合相关要求。根据评分标准，该指标得4分。

2. 绩效目标（绩效分值6分，评价得分2分）

(1) 绩效目标合理性（绩效分值3分，评价得分1分）

该项目的绩效目标设定为通过乡村振兴实绩突出村的建设，树立全县样板，辐射带动全县各村实现全面振兴。尽管此目标与实际工作内容确有一定关联，但表述过于笼统。该项目涵盖三个子项目，然而并未具体细化每个子项目的绩效目标。此外，当年度的具体工作目标亦未明确设定。该目标虽彰显了项目未来的潜在效益，但对于当年度预期的具体产出缺乏清晰阐述。鉴于此，难以判断该项目目标设置是否合理。依据评分标准，该指标扣减2分，最终得1分。

(2) 绩效指标明确性（绩效分值3分，评价得分1分）

该项目围绕绩效目标开展了细致的指标设定工作，所设置的指标具备清晰明确的考核标准及可量化的指标值。然而，该项目所填报的指标完成值与实际情况存在显著差异。例如，项目的数量指标设定为“项目实施乡镇数量”，填报的完成值为1个，而实际该项目资金覆盖的乡镇数量为2个。质量指标设定为“项目验收合格率”，填报的完成值为100%，但实际情况是，2024年仅千鹭湖西大门至单井温泉道路提升及步道建设项目验收合格，其余子项目尚未验收。这些填报数据与项目全年的实际完成情况存在明显偏差。此外，满意度指标设定为“项目行政村满意度”，与受益对象不符，应更正为“受益村民满意度”。依据评分标准，该项指标适度扣除2分，得1分。

3. 资金投入（绩效分值5，评价得分5分）

(1) 预算编制科学性（绩效分值3分，评价得分3分）

该项目的预算测算编制以《公路工程预算定额》（2018 版）、

《福建省市政工程预算定额》(2017 版)、《福建省房屋建筑与装饰工程预算定额》(2017版)、《福建省通用安装工程预算定额》(2017版)、《福建省建筑安装工程费用定额》(2017版)、《福建省园林绿化工程预算定额》(2017 版)等文件为依据,同时请了专业第三方机构进行项目预算编制,编制完成后报武平县财政投资评审中心进行再审核,因此该项目预算金额是经过科学论证,项目预算金额与项目内容相匹配,项目预算金额的测算依据充分,预算金额与工作任务相匹配。据评分标准,该指标得3分。

(2) 资金分配合理性(绩效分值2分,评价得分2分)

根据《中共福建省委扶贫开发成果巩固与乡村振兴工作领导小组办公室福建省财政厅关于印发〈福建省乡村振兴示范创建资金管理办法〉的通知》闽委振兴办〔2024〕4号,在分配补助资金时,不搞平均主义,采取项目申报方式,由乡镇组织村级申请,县级统筹县域布局、工作重点综合考虑人口、面积、发展基础等条件,按照示范村创建实施方案申报项目中促进村财增收、联农带农、撬动社会资本、发挥社会效益、前期工作深度等因素予以分配资金。根据项目突出重点,深化推进乡村振兴“串点连线成片”建设布局,重点打造环千鹭湖城乡一体协调发展试验区,资金着重倾向示范任务重的下东村、龙济村倾斜,分别给予补助资金的16.8%(741万元)。根据评分标准,该指标得2分。

(二) 过程(绩效分值20分,评价得分20分)

1. 资金管理(绩效分值10分,评价得分10分)

(1) 预算执行率(绩效分值4分,评价得分4分)

该项目2024年全年实际到位资金320.67万元，当年度实际支付资金320.67万元，预算执行率=320.67万元/320.67万元×100%=100%，根据评分标准，该指标得4分。

(2) 资金使用合规性（绩效分值6分，评价得分6分）

经评价，该项目支出的财务数据、资料进行了检查确认资金用于支付项目建设工程进度款、项目设计费、项目建设监理费等；有合理支付申请单及审批程序；资金拨付审批程序合规完整；资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出以及大量结余闲置等情形，因此该项目资金使用合理合规。根据评分标准，该指标得6分。

2. 组织实施（绩效分值10分，评价得分10分）

(1) 管理制度健全性（绩效分值4分，评价得分4分）

该项目根据《中共福建省委扶贫开发成果巩固与乡村振兴工作领导小组办公室福建省财政厅关于印发〈福建省乡村振兴示范创建资金管理办法〉的通知》闽委振兴办〔2024〕4号、《福建省乡村振兴示范创建资金管理办法》文件。这个办法涵盖项目实施的财务和业务管理制度，示范创建资金的资金来源、资金安排、资金使用、监督检查和绩效评价等，旨在确保项目在实施过程中有章可循、有据可依，为项目的规范化管理奠定了坚实的制度基础。规范示范创建资金的管理流程，保障资金使用的透明度和高效性。这些制度的设计不仅严格遵循相关政策法规，还充分兼顾项目的独特性和实际需求，彰显了科学性与实用性相融合的原则。根据评分标准，该指标得4分。

(2) 监督检查工作有效性（绩效分值6分，评价得分6分）

在项目实施的全过程中，不仅监理单位持续对施工进度和工程质量进行全面的检查与监督，同时项目还需接受来自外部单位的多方位、多层次监督检查，以确保工程建设的合规性和质量达标。这种内外结合的监督机制，能够有效提升项目的透明度和管理的规范性，从而为项目的顺利推进和最终的成功交付提供有力保障。检查过程中发现问题也已及时整改。根据评分标准，该指标得6分。

（三）产出（绩效分值32分，评价得分24.87分）

1. 产出数量（绩效分值9分，评价得分7.2分）

（1）龙济村项目完成度（绩效分值3分，评价得分3分）

通过项目进度款支付进度，龙济村乡村治理示范村建设项目批复工程施工概算162万元，截至评价日，根据施工合同约定，进度款按80%计取，已支付93.3万元。龙济村项目完成度为71.99%，根据评分标准，该指标得3分。

（2）活动中心项目完成度（绩效分值3分，评价得分1.2分）

通过项目进度款支付进度，城厢镇下东村文化活动中心项目，项目施工概算为381万元。截至评价日，根据施工合同约定，进度款按80%计取，已支付110万元，活动中心项目完成度为36.09%，根据评分标准，该指标扣1.8分，得1.2分。

（3）千鹭湖项目完成度（绩效分值3分，评价得分3分）

通过千鹭湖西大门至丹井温泉道路提升及步道建设项目的工程交工验收申请表、验收签到表、交工验收证书等，各相关单位根据平时的检查，结合施工期间武平县交通局质监站、现场监理

的检查，认为施工单位的内业资料基本按有关的要求进行收集整理，并进行单位、分部、分项工程的评定，基本达到交工验收的条件。根据各承包人施工过程中的有关情况 & 武平县城厢镇下东村村民委员会、驿涛工程集团有限公司有关的现场检测情况，对本工程质量评定情况为合格，项目完成度100%，根据评分标准，该指标得3分。

2. 产出质量（绩效分值18分，评价得分16分）

(1) 招标准备充分性（绩效分值3分，评价得分3分）

在招标文件中，明确列出了投标须知，详细规定了评标办法和标准、项目最高限价，以及技术符合性审查和资格审查的相关要求。招标文件的编制既严谨又全面，涵盖了投标过程中的各项关键要素。通过对投标须知的详尽说明，确保潜在投标人能够清晰地了解项目的基本要求和参与规则。评标办法和标准的设定科学合理，既体现了公平公正的原则，又有效筛选出符合项目需求的优质供应商。同时，技术符合性审查和资格审查的相关要求进一步强化了招标的规范性，避免了因信息不明确或审查不严而引发的风险问题，全面覆盖了项目实施的全过程。项目备案编号及项目批复均齐全，严格遵循了招标采购的相关程序。该项目在定价体系、服务标准文本及实施计划等方面均符合基本要求，流程规范。根据评分标准，该指标得3分。

(2) 招标实施公正性（绩效分值3分，评价得分3分）

采购条件的设定科学合理，未发现任何差别化歧视条款，严格遵循了公平竞争的原则。招标过程公开透明，所有参与投标的

单位均在同等条件下展开竞争。评标委员会由相关领域的专家组成，确保了评审过程的专业性和客观性。同时，开标、评标和定标环节均严格遵循规定程序执行，并接受相关部门的全程监督，有效杜绝了任何可能影响公正性的行为。中标结果及时公示，充分保障了各方的知情权和社会监督权，进一步提升了项目的公信力。购买主体及时、全面向社会公布购买工程的项目内容、对承接主体的资质要求以及需提交的相关材料。在购买服务时，承接主体符合相关要求，并按规定提供了完整、有效的证明材料。根据评分标准，该指标得3分。

(3) 招标信息发布合规性（绩效分值3分，评价得分3分）

本次采购公告的发布严格遵循了相关规定，确保了公告的及时性与透明度。招标公告及招标结果已发布于龙岩市公共资源交易中心平台（<https://ggzy.longyan.gov.cn/lyztb/>），完全符合公告发布的标准要求，确保了信息的公开性与广泛传播。公告中详细列出了项目的基本情况、招标条件、投标人资格要求、获取招标文件的方式及截止时间等关键信息，充分保障了潜在投标人的知情权与参与机会。同时，公告发布的时间跨度合理，为投标人提供了充足的时间准备相关材料并提交投标文件。整个信息发布流程经过严格审核，未发现任何遗漏或违规操作，确保了采购过程的公开、公平与透明，完全符合公共资源交易的相关法律法规要求。根据评分标准，该指标得3分。

(4) 工程签证准确率（绩效分值3分，评价得分3分）

经评价，该项目所有涉及变更的工程均备案有相关签证单，

所有变更严格按照项目变更程序进行，根据评分标准，该指标得3分。

(5) 材料/构配件/设备进场验收合规率（绩效分值6分，评价得分4分）

经评价，下东村千鹭湖西大门至单井温泉道路提升及步道建设项目、龙济村乡村治理示范村建设项目所有材料、构配件及设备进场时，施工单位均严格遵守了相关管理流程，均及时向监理单位进行了报备。对于部分关键材料，施工单位在进场前已委托具备资质的专业检测机构进行了严格的质量评估，并确保其质量合格才正式安排进场，从而有效保障了工程材料质量的可控性与可追溯性。但是城厢镇下东村文化活动中心项目未见材料、构配件及设备报审表等材料，根据评分标准，该指标扣2分，得4分。

3. 产出时效（绩效分值5分，评价得分1.67分）

(1) 项目开工及时率（绩效分值5分，评价得分1.67分）

经评价，根据千鹭湖西大门至丹井温泉道路提升项目合同段总体工程开工申请，项目计划于2024年9月7日开工，城厢镇下东村文化活动中心项目和龙济村乡村治理示范村建设项目未见开工申请，无法判断具体开工日期，项目开工及时率=（按时开工的项目数量/计划开工的项目总数）*100%=1/3*100%=33.3%，根据评分标准，该指标扣3.33分，得1.67分。

（四）效益（绩效分值28分，评价得分24分）

1. 社会效益（绩效分值12分，评价得分10分）

(1) 提升就业水平（绩效分值6分，评价得分4分）

2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（示范创建）项目中，子项目龙济村乡村治理示范村建设项目共为农民工提供了15个就业岗位。其余子项目未见相关材料。根据评分标准，该指标得4分。

(2) 乡村建设与生活品质提升水平（绩效分值6分，评价得分6分）

2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（示范创建）项目，在改善乡村道路、美化村容村貌、促进移风易俗、传承优秀乡土文化、改善人居环境以及增加村民活动公共空间等方面，均发挥了显著作用。根据评分标准，该指标得6分。

2. 生态效益（绩效分值6分，评价得分6分）

(1) 工程固体废物处理情况（绩效分值6分，评价得分4分）

评价组在现场对项目工程的固体废物处理情况进行了细致的实地检查，发现城厢镇下东村文化活动中心项目在施工过程中产生的砖渣未能按照规定及时清理和处置，导致施工现场环境显得较为杂乱。这不仅影响了现场的整洁程度，还可能对周边环境造成潜在的负面影响。根据评分标准，该指标扣2分，得4分。

3. 满意度（绩效分值10分，评价得分10分）

(1) 下东村居民满意度（绩效分值5分，评价得分5分）

本次满意度调查，对下东村的65位居民进行了满意度调查，收回有效问卷65份。本次调查采用附分法评分，问卷中共有5个问题，每个问题分配不同的权重，根据权重计算每份问卷的总体满意度分数，满意度问卷得分大于90分被视为满意问卷，调查结果

显示共有64份问卷满意度大于90分，满意率为98.46%（见下表），根据评分标准，该指标得5分。

2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目 下东村居民满意度调查问卷统计表		
问卷满意度	份数	占比
满意	64	98.46%
不满意	1	1.54%
合计	65	100.00%

(2) 龙济村居民满意度（绩效分值5分，评价得分5分）

本次满意度调查，对龙济村的23名居民进行了满意度调查，收回有效问卷23份。本次调查采用附分法评分，问卷共有5个问题，每个问题分配不同的权重，根据权重计算每份问卷的总体满意度分数，满意度问卷得分大于90分被视为满意问卷，调查结果显示共有23份问卷满意度得分大于90分，满意率为100%（见下表），根据评分标准，该指标得5分。

2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目 龙济村满意程度调查问卷统计表		
问卷满意度	份数	占比
满意	23	100%
不满意	0	0.00%

合计	23	100.00%
----	----	---------

五、项目成效

该项目自实施以来，取得了一定成效，主要体现在以下几个方面：千鹭湖西大门至单井温泉道路提升及步道建设项目已高质量完工并验收合格，有效改善了区域交通条件，提升了千鹭湖景区的可达性与周边环境。城厢镇下东村文化活动中心项目建成投入运营后，每年可为村集体增加稳定的经营性收入，进一步提升村级财政实力，为乡村振兴战略的实施提供有力支撑。龙济村乡村治理示范村建设项目和下东村文化活动中心项目虽仍在建设中，但其规划设计均着眼于提升乡村公共空间品质、传承乡土文化、完善服务功能，项目建成后将显著提升村民的生活便利性和幸福感。

六、存在的问题

（一）项目绩效目标在设定上存在不够合理的问题

项目总体绩效目标表述较为宏观和笼统，未能清晰分解并细化至当年度应完成的具体、可衡量的产出和效果指标，导致绩效目标的导向性和可考核性不强。例如，填报的“项目实施乡镇数量”指标完成值与实际情况不符，反映出绩效目标管理与实际工作脱节，此外，在目标分解过程中，未充分考虑到不同子项目之间的差异性和特殊性，导致部分子项目的绩效目标与整体目标之间缺乏协调性，影响了项目的整体推进效果。这些问题的存在不仅削弱了绩效目标的指导作用，也对项目的规范化管理和最终成

效产生了一定的制约。

（二）项目现场的规范化管理仍然存在明显的不足之处，待进一步强化和提升

现场检查发现，城厢镇下东村文化活动中心项目施工现场存在建筑固体废料（如砖渣、废弃混凝土块等）未及时清理处置的情况，这些废料随意堆放，不仅影响了现场环境的整洁与美观，还给后续施工作业带来了潜在的安全隐患，如可能造成人员绊倒、机械操作受阻等问题。同时，长期堆积的建筑废料还可能引发扬尘污染、雨水冲刷导致土壤及水体污染等环境问题。明显反映出该项目在施工现场的日常管理及文明施工要求方面落实不到位，缺乏有效的废弃物处理机制和监督管理措施，需加大整改与管理力度。

（三）项目施工进度当前呈现出偏慢的趋势

截至本次评价日，在全部三个子项目中，仅有千鹭湖西大门至单井温泉道路提升及步道建设项目已实现完全竣工并达到验收标准。相比之下，下东村文化活动中心项目的实际建设进展与初期设定的预期目标存在较大差距，实际完成情况明显滞后于原定计划。与此同时，龙济村乡村治理示范村建设项目由于对原建设内容进行了调整与变更，导致项目整体推进效率未达到预期理想水平，进度较为迟缓。此外，在部分项目（如下东村文化活动中心及龙济村项目）的管理过程中，缺乏清晰、规范的正式开工申请文件和记录，这一管理疏漏对项目整体实施时效性的准确判断、有效评估及全程控制造成了较为明显的不利影响。

七、相关建议

（一）进一步细化绩效目标，明确当年度的具体工作目标和预期产出效益

建议在后续项目规划中，进一步细化绩效目标，明确当年度的具体工作目标和预期产出效益。例如，可以将乡村振兴的绩效目标分解为各个子项目的具体指标，如步道建设长度、建设面积等，确保绩效目标与项目实施内容、进度紧密衔接，并加强绩效运行监控，及时、准确地填报绩效数据，充分发挥绩效目标的引领和约束作用。

（二）加强施工现场管理

建议项目实施单位及施工单位必须严格贯彻落实安全生产责任制与文明施工责任制，切实加强对施工现场的日常巡查与监督管理工作。尤其需要重点关注建筑垃圾、固体废弃物的分类、清运及合规处置等关键环节，务必实施严格的全过程管控，确保施工现场始终保持整洁有序的良好状态。通过以上措施，不仅能够有效消除各类环境污染和安全隐患，还将显著提升项目的整体形象与管理水平。

（三）采取措施加快施工进度

建议项目实施单位深入分析影响施工进度的内外部因素，优化施工组织方案，强化各方协调，有效解决潜在梗阻问题。对于在建项目，应明确关键节点及时间表，加强进度管控，在确保质量和安全的基础上，力争按计划或提前完成建设任务，早日实现项目效益。同时，应规范项目管理文档，确保开工、进度等关键

信息记录完整、准确。

附件1： 2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目绩效评价指标体系评分表

附件2： 2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目居民满意度调查问卷

附件1;2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	5	5
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，审批文件、材料是否符合相关要求。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	4	4
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	1

		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	1
	资金投入	预算编制科学性	项目投资额编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目投资额编制的科学性、合理性情况。评价要点：①项目投资额是否经过科学论证；②项目投资额测算依据是否充分，是否按照标准编制；③项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	3
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应；	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减2分，哪项不完整或不规范在2分以内适度扣分。	2	2
过程	资金管理	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。专项资金在当年内申请使用完毕的，得满分；否则，按照使用比例得分。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	专项资金在当年内申请使用完毕的，得满分；否则，按照使用比例得分。	4	4

		资金使用 合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减1.5分，哪项不完整或不规范在1.5分以内适度扣分。	6	6
	组织实施	管理制度 健全性	项目实施的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣2分，哪项不完整或不规范在2分以内适度扣分。	4	4
		监督检查 工作有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。评价要点：①项目推进实施过程是否成立监督、协调部门；②是否落实监督检查、协调工作；③检查过程发现问题是否整改。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	6	6
产出	产出数量	龙济村项目 完成度	考察截至评价日，龙济村乡村治理示范村建设项目的建设实际进展与计划进度情况，项目完成度=(实际完成进度/计划进度)*100%。实际完成进度以监理出具的项目监理报告为准。	项目完成度 $\geq 50\%$ ，得满分；项目完成度 $< 50\%$ ，按完成比例得分。	3	3
		活动中心 项目完成 度	考察截至评价日，下东村文化活动中心项目的建设实际进展与计划进度情况，项目完成度=(实际完成进度/计划进度)*100%。实际完成进度以监理出具的项目监理报告为准。	项目进度控制率 $\geq 90\%$ ，得满分；项目进度控制率 $< 90\%$ ，按完成比例得分。	3	1.2
		千鹭湖项目 完成度	考察截止评价日，千鹭湖西大门至单井温泉道路提升及步道建设项目的建设实际进展与计划进度情况，项	项目进度控制率 $\geq 100\%$ ，得满分；项目进度控制率 $< 100\%$ ，	3	3

			目完成度=(实际完成进度/计划进度)*100%。实际完成进度以监理出具的项目监理报告为准。。	按完成比例得分。		
产出质量	招标准备充分性	考察该乡村振兴项目招标前的准备工作是否充分：评价要点:①是否建立工程项目定价体系和项目质量标准体系;②是否合理编制规范性服务标准文本(采购需求);③购买主体是否按照规定,在购买预算下达后,根据乡村振兴示范创建资金管理办法编制财政实施计划。	该指标根据指标说明项,缺少任一项扣减1分,哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	3	
	招标实施公正性	考察该乡村振兴项目招标采购实施是否本着公平公正公开的原则进行采购,评价要点:①购买主体是否保障各类承接主体平等竞争,是否通过设置不合理的条件对承接主体实行差别化歧视;②购买主体是否及时、充分向社会公布购买工程的项目、内容、对承接主体的资质要求以及需提供的相关材料;③购买服务时,承接主体是否符合相关要求,承接主体是否按照规定提供了相关证明材料,证明材料是否完整、有效。	该指标根据指标说明项,缺少任一项扣减1分,哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	3	
	招标信息发布合规性	考察该乡村振兴项目是否按照采购管理办法要求做好相关信息公示工作:评价要点:①招标公告、中标结果等法定发布信息是否完整、准确;②招标公告、中标结果等是否在指定媒体公开相关信息;③招标公告、中标结果关键时间节点是否符合法定要求。	该指标根据指标说明项,缺少任一项扣减1分,扣完为止。	3	3	
	工程签证准确率	考察项目工程签证内容与实际情况是否相符,用以反映和考核工程签证的准确程度。评价要点:①签证流程是否清晰、明确,是否按照规定的程序进行:②签证文件的编制、审核、审批等环节是否严格把关,以确保签证内容的真实性和准确性;③是否存在故意夸大工程量、虚报价格等不诚信行为	根据指标评价要点,缺少一项扣1分,哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	3	

		材料/构配件/设备进场验收合规率	考察三个子项目工程所用建筑材料是否严格执行了现场验收。	所有项目均进行报审，得满分，若有1个项目建筑材料未报审，扣2分，扣完为止。	6	4
	产出时效	项目开工及时率	考察各项目是否根据施工合同协议书的计划开工日期按时开工建设。项目开工及时率=(按时开工的项目数量/计划开工的项目总数)*100%	项目开工及时率=100%，得满分；项目开工及时率<100%，按完成比例得分。	5	1.67
效益	社会效益	提升就业水平	考察三个建设项目的实施为当地新增就业岗位的贡献情况新增就业岗位数≥20个提升水平判定为“非常明显”；20个>新增就业岗位数≥10个提升水平判定为“明显”；10个>新增就业岗位数≥5个提升水平判定为“一般”；新增就业岗位数<5个提升水平判定为“无明显提升”	非常明显得6分；明显得4分；一般得2分；无提升不得分。	6	4
		乡村建设与生活品质提升水平	考察项目是否对改善乡村道路、美化村容村貌、促进移风易俗、优秀乡土文化的传承、改善人居环境、增加村民活动公共空间等方面有明显作用。根据以上评价要素，覆盖3个方面及以上提升水平判定为“非常明显”，覆盖2个方面提升水平判定为“明显”，覆盖1个方面判定为“一般”，未覆盖判定为“无提升”。	非常明显得6分；明显得4分；一般得2分；无提升不得分。	6	6
	生态效益	工程固体废物处理情况	考察工程施工过程中对于固体废物处理情况。	有效处理固定废料得满分，发现一个项目固体废物未得到有效处理扣2分，扣完为止。	6	4
	服务对象满意度	居民满意度	考察项目建成后，周边居民及使用者对设施条件、环境改善的满意度。	面向周边居民及使用者随机发放问卷调查表，100%≥满意度≥85%得10分，85%>满意度≥80%得8分，80%>满意度≥75%得6分，75%>满意度≥70%	10	10

				得4分,70%>满意度≥65%得2分,65%>满意度不得分。		
合计（评价得分等次：优秀≥90分，75≤良好<90分，60分≤一般<75分，较差≤60分）					100	84.87

附件2：2024年度省级财政衔接推进乡村振兴补助资金(示范创建)项目施工单位满意度调查问卷

第1题 您的身份是？ [单选题]

选项	小计	比例
下东村村民	65	73.86%
龙济村村民	23	26.14%
本题有效填写人次	88	

第2题 您对千鹭湖西大门至丹井温泉道路提升项目建设完工后的场地清理和环境恢复状况是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	42	64.62%
满意	22	33.85%
一般	1	1.54%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	65	

第3题 您对千鹭湖西大门至丹井温泉道路提升项目建设完工后路面平整度是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	42	64.62%
满意	23	35.38%
一般	0	0%
不满意	0	0%

非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	65	

第4题 您对千鹭湖西大门至丹井温泉道路提升项目完工后带来的生活便利性是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	41	63.08%
满意	23	35.38%
一般	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	1	1.54%
本题有效填写人次	65	

第5题 您认为文化活动中心的施工对您的日常生活（如休息、安全、空气质量）影响程度如何？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	38	58.46%
满意	26	40%
一般	1	1.54%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	65	

第6题 您对文化活动中心的施工方在减少环境污染（如粉尘、噪音、振动）方面的措施是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
----	----	----

非常满意	37	56.92%
满意	26	40%
一般	2	3.08%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	65	

第7题 您对龙济村乡村治理示范村建设项目建成后公共设施的改善是否满意？
[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	21	91.3%
满意	2	8.7%
一般	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	23	

第8题 您对龙济村乡村治理示范村建设项目施工现场的安全防护措施（如安全标识、防护设备、应急预案等）是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	20	86.96%
满意	3	13.04%
一般	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	23	

第9题 您对改造后的村部广场、各入口区域等公共空间的实用性（如休闲、活动便利性）和美观度是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	20	86.96%
满意	3	13.04%
一般	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	23	

第10题 您对龙济村乡村治理示范村建设项目目前已完成设施、场地的后续维护和管理状况是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	20	86.96%
满意	3	13.04%
一般	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	23	

第11题 总体而言，您对龙济村乡村治理示范村建设项目建成后的整体效果和质量是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	20	86.96%
满意	3	13.04%
一般	0	0%

不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	23	